



**Рогожкин Николай Евгеньевич**, заместитель министра — главнокомандующий внутренними войсками МВД России, генерал армии

# Основные направления развития системы управления внутренними войсками МВД России

более действенных механизмов государства в обеспечении его внутренней безопасности (рис. 1).

С момента образования внутренней стражи, созданной на основании Указа императора Александра I в 1811 г., на протяжении уже более 200-лет внутренние войска являются оплотом безопасности и спокойствия граждан страны. Они прошли славный путь становления и развития, неоднократно менялись их название, организационная структура, количественный состав, что диктовалось, прежде всего, задачами, которые возлагались на войска на том или ином этапе истории нашего государства (рис. 2).

Особое внимание при преобразованиях и реформировании внутренних войск обращалось на систему управления войсками, которая бы позволяла более качественно выполнять поставленные перед ними служебно-боевые задачи.

Изменения, происходящие в социально-экономической сфере, содержание и характер преобразований в сфере правоохранительной деятельности диктуют необходимость качественного улучшения функционирования системы управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, структурные подразделения которого, в том числе и внутренние войска МВД России, являются одним из наи-



Рис. 2. Император Александр I

Основополагающим документом, определившим структуру и состав первого органа управления внутренней стражи, была утвержденная 30 ноября 1811 г. Инструкция инспектору внутренней стражи. При первом инспекторе генерал-адъютанте Е. Ф. Комаровском полагалось иметь: четырех адъютантов, одного обер-аудитора (для разрешения военно-судебных



Рис. 3. Первый инспектор внутренней стражи граф Е.Ф. Комаровский

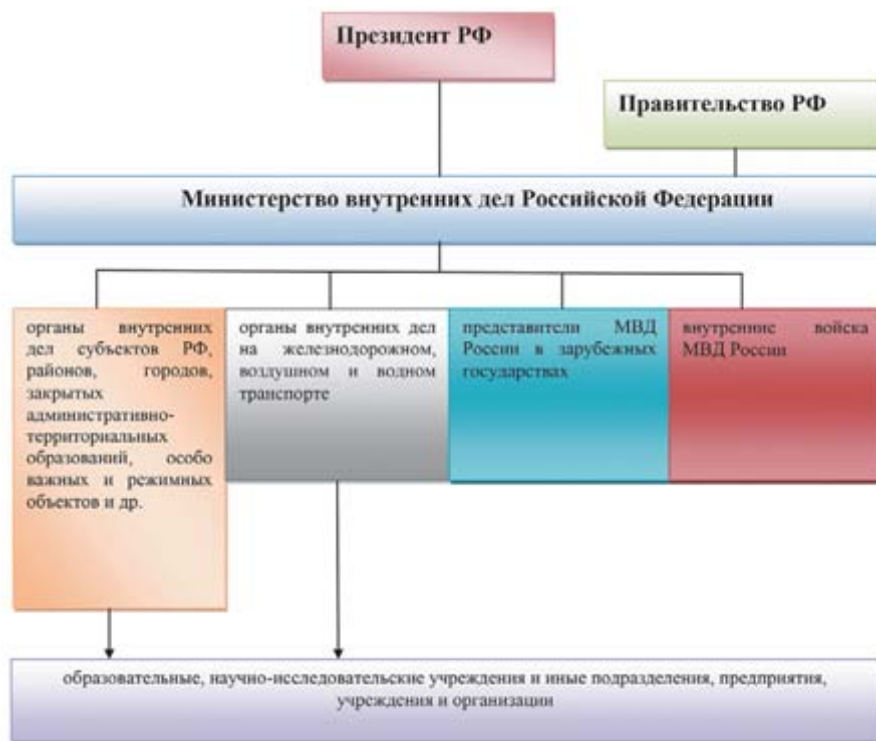


Рис. 1. Система Министерства внутренних дел Российской Федерации

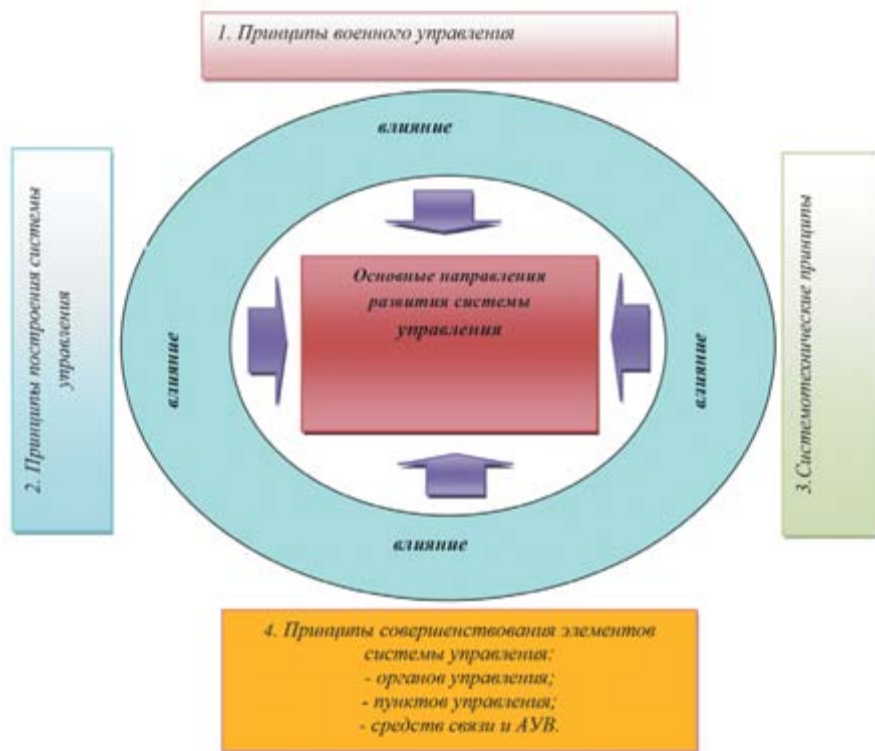


Рис. 4. Направления развития системы управления

дел) и канцелярию, состоящую из одного секретаря и трех канцелярских служащих<sup>1</sup> (рис. 3).

30 марта 1816 г. на основании Указа императора Александра I был образован Отдельный корпус внутренней стражи (ОКВС). Центральным органом управления ОКВС стал штаб, штат которого (23 должности) был введен в действие с 1 февраля 1816 г. Первым начальником штаба был назначен генерал-майор С. А. Мухин.

Основным способом и одновременно методом управления в то время было личное инспектирование. Им должны были заниматься все должностные лица ОКВС, начиная от батальонного командира и заканчивая командиром корпуса.

В последующем на протяжении всего рассматриваемого исторического периода шла поэтапная трансформация и развитие системы управления внутренними войсками, осуществлялось совершенствование методов работы руководящего состава, что во многом предопределялось, в том числе, техническими возможностями и уровнем развития средств связи, а в последующем и систем автоматизированного управления войсками (АУВ).

В настоящее время система управления внутренними войсками представляет собой совокупность органов

военного управления, пунктов управления, системы связи и АУВ и предназначена для руководства и управления войсками (силами) в мирное и военное время, достижения максимально эффективного использования служебно-боевых возможностей войск (сил) при решении поставленных перед ними задач.

Развитие системы управления внутренними войсками осуществляется комплексно — путем одновременного, взаимосвязанного и согласованного совершенствования всех ее составляющих и определяется уровнем развития и состоянием внутренних войск.

При определении направлений развития системы управления внутренними войсками в целом и ее подсистем в частности прежде всего необходимо учитывать, что их деятельность должна строиться на базе целого ряда общих принципов, которые функционально можно объединить в несколько структурных блоков: принципы военного управления, принципы построения системы управления, системотехнические принципы. Также учитываются частные принципы, оказывающие влияние на развитие составных элементов системы управления: органов управления, пунктов управления, средств связи и автоматизированного управления войсками (рис. 4).

К основным принципам военного управления относятся:

- единство государственного и военного управления;
- подконтрольность органов военного управления высшим органам государственного управления;
- единоначалие и централизация управления с предоставлением подчиненным инициативы и самостоятельности в определении способов выполнения поставленных задач;



Рис. 5. Основные принципы построения системы управления

<sup>1</sup> Российский государственный военно-исторический архив (далее — РГВИА). Ф. 1. Оп. 1. Д. 2360. Л. 63–64.





- четкое разделение функций, ответственности и согласованность действий различных органов управления при выполнении общих задач;
- личная ответственность главнокомандующего, командующих и начальников за принимаемые решения и выполнение подчиненными своих функциональных обязанностей, поставленных перед ними задач;
- твердость и настойчивость в проведении в жизнь планов и принятых решений;
- высокие компетентность, профессионализм и организаторские способности руководителей и исполнителей всех уровней и звеньев;
- оперативность и гибкость реагирования на изменения обстановки, постоянная готовность и способность органов управления к решению внезапно возникающих задач.

Принципы военного управления определяют основные **принципы построения системы управления внутренними войсками МВД России**, которые представлены на рис. 5.

При построении системы управления должны учитываться так называемые **системотехнические принципы**, обязательные для построения и функционирования управляющих систем в любой сфере деятельности общества и государства. К ним относятся:

- системность построения органов военного управления как совокупности взаимосвязанных организмов, которая является подсистемой в системе более высокого уровня — системе управления военной организацией страны, взаимодействующая с элементами системы высшего уровня и с другими — внешними государственными системами экономики, финансов, права, экологии, государственного устройства и др. Принцип системности заключается в установлении таких связей между структурными элементами построения системы органов военного управления, которые обеспечат ее цельность при взаимодействии с другими системами военного и государственного назначения, участвующими в процессах военного строительства, обеспечении внутренней безопасности, организации обороны и стратегического развертывания страны, ее военной организации;
- историзм (преемственность) построения системы органов военного управления на основе существующей системы. Новая система должна

вобрать в себя все лучшие характеристики развития органов управления предыдущего периода, апробированные в практике обеспечения внутренней безопасности страны;

- способность к развитию (открытость) системы с учетом перспектив ее совершенствования, возможности гибкого изменения функций, состава и системы управления без нарушения эффективности ее функционирования;
- постепенность реорганизации системы управления без остановки жизнедеятельности внутренних войск;
- структурная достаточность элементов системы органов военного управления, в том числе взаимодействующих систем и объектов;
- максимальная эффективность использования потенциальных возможностей внутренних войск с учетом выделяемых денежных средств;
- стандартизация (унификация) системы управления, применение типовых, унифицированных и стандартизированных элементов, унифицированных штатов, АУВ, программного обеспечения, единой базы исходных уставных и нормативно-правовых документов;
- совместимость информационных оболочек системы управления с другими системами государственного и военного управления в соответствии с установленными правилами;
- автоматизация информационных технологий, обеспечивающая повышение качества и оперативности функционирования системы, обоснованности принимаемых решений за счет увеличения объемов и скорости обработки информации, формализации большинства рутинных, бюрократических процессов, оптимизации информационных потоков, интеллектуальной поддержки принимаемых решений и освобождения должностных лиц системы управления внутренними войсками для решения творческих задач.

Анализ требований, предъявляемых к перспективной системе управления, а также основных принципов функционирования системы управления, системный подход, лежащий в основе построения системы управления внутренними войсками общих системотехнических принципов позволил определить основные **частные принципы совершенствования органов управления**.

**Принцип первый** — соответствия структуры и численности управля-

ющего органа управляемому объекту — состоит в том, что структура создаваемых (реформируемых) органов военного управления должна соответствовать составу подчиненных войск (сил), а их численность — объему задач управления, системе пунктов управления и количеству боевых расчетов на них.

**Принцип второй** — иерархического соответствия, сущность которого состоит в том, что иерархия органов военного управления должна соответствовать иерархии задач управления со строгим разделением функций на каждом уровне управления, на которых необходимо иметь структурные подразделения, решающие одинаковые, но разномасштабные задачи управления.

**Принцип третий** — функциональной однородности, сущность которого состоит в том, что в один орган военного управления должны сводиться те подразделения, которые решают функционально связанные задачи управления. Этот принцип имеет исключительное значение именно для разделения оперативных и административных функций, создавая для такого разделения принципиальную основу. Однако при этом следует учитывать, что этот же принцип исключает возможность создания органов, решающих исключительно оперативные задачи и исключительно административные, так как оперативные и административные функции военного управления образуют неразрывно связанные функциональные блоки, которые должны реализовываться в едином органе управления. Поэтому следует говорить не об административных или оперативных органах управления, а об органах военного управления, имеющих преимущественно оперативные или преимущественно административные функции.

**Четвертый принцип** — исключения дублирования и параллелизма — состоит в том, что в системе органов военного управления должно быть исключено дублирование ответственности за исполнение функций управления и параллельного исполнения одних и тех же видов работ разными органами управления.

**Пятый принцип** — резервирования — состоит в том, что в системе органов военного управления должна быть обеспечена взаимозаменяемость отдельных органов (их подразделений) в целях поддержания непре-



ривного управления войсками в военное время.

**Шестой принцип** — соответствия структуры органов военного управления военного и мирного времени — состоит в том, что оргштатная структура органов военного управления в мирное и военное время должны быть максимально близки и, по возможности, полностью совпадать, чем обеспечивается возможность своевременного перевода органов военного управления внутренних войск на организацию и штаты военного времени без существенной перестройки органов управления, в основном за счет определенного увеличения численности их личного состава и минимально необходимого уточнения функций в соответствии с задачами военного времени.

**Седьмой принцип** — минимальности численности мирного времени. Он состоит в том, что органы военного управления, имея структуру мирного времени, максимально приближенную к военному, имеют минимально необходимую численность для выполнения всех функций управления повседневной деятельностью внутренних войск и планирования их применения в военное время.

**Восьмой принцип** — единства ответственности и исполнения. Сущность его в том, что ответственность за качество и своевременность реализации любой функции управления должна лежать на ее основном исполнителе. При этом участвовать в работе могут и другие органы управления, но главный исполнитель должен быть всегда один, и он несет ответственность за реализацию этой функции, организуя работу всех других участников.

**Девятый принцип** — соответствия структуры и численности системы органов военного управления существующей системе государственно-го управления, заключается в том, что распределение функций в органах военного управления, их оргштатная структура и численность должны соответствовать распределению функций в органах государственного управления, которым органы военного управления подчиняются в каком-либо отношении или взаимодействуют по определенному кругу вопросов. Этот принцип вытекает из того, что система военного управления, являясь частью общегосударственной системы управления, не должна противоречить общей логике функционирования.

Указанные принципы являются теоретической основой также для дальнейшего развития системы пунктов управления, системы связи и автоматизированного управления внутренними войсками.

В настоящее время развитие системы управления осуществляется в соответствии с **Концепцией развития системы управления внутренними войсками МВД России до 2020 года**, которая утверждена Министром внутренних дел Российской Федерации 22 ноября 2010 года.

Концепцией определено, что основными целями развития системы управления являются:

обеспечение гарантированного управления на территории Российской Федерации всеми ресурсами внутренних войск при выполнении задач по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации на основе развития и совершенствования процессов управления в едином информационном пространстве внутренних войск, взаимоувязанном с информационными системами других силовых ведомств и структур; совершенствование системы работы командующих (командиров) и штабов по управлению подчиненными войсками и межведомственному взаимодействию.

**Достижение целей развития системы управления обеспечивается решением следующих основных задач:**

1. Качественным улучшением способности к организации взаимодействия систем, органов военного управления, войск и отдельных военнослужащих в едином информационном пространстве за счет совместного использования единых данных, сведений и информации для решения стоящих задач.
2. Сокращением на всех уровнях (звеньях) временных параметров цикла управления для обеспечения своевременности организации подготовки и применения войск.
3. Оптимизацией и интеллектуализацией пунктов управления, разработкой и программно-технической реализацией методологий информационной поддержки принятия решения должностными лицами.
4. Созданием технической основы системы управления внутренних войск, адаптируемой к условиям обстановки, формам и способам применения, обеспечивающей интеграцию систем управления, связи, разведки и всестороннего обеспечения.

5. Выявлением, изучением лучших практик управления и научных разработок в органах государственной власти, коммерческих и хозяйственных структурах, их апробацией и внедрением в войсках. Резким повышением роли инновационных проектов с применением перспективных систем, комплексов и средств информатизации и телекоммуникации.

**Кроме того, другими направлениями развития системы управления внутренними войсками являются:**

1. Поддержание состава и численности органов военного управления, всех уровней пропорционально штатной численности внутренних войск, ликвидация избыточных структур и должностей в органах управления.
2. Максимальное приближение организационно-штатной структуры органов управления мирного времени к организационно-штатным структурам военного времени.
3. Инвентаризация и экспертиза существующей многоуровневой системы пунктов управления, разработка предложений по их дальнейшему использованию и модернизации.
4. Переоснащение системы пунктов управления, их интеллектуализация.
5. Создание и оснащение внутренних войск комплексами средств управления тактического звена с учетом их сопряженности с программно-техническими комплексами единой системы управления войсками (силами) и оружием в тактическом звене Вооруженных Сил Российской Федерации.
6. Создание единой цифровой сети связи внутренних войск.
7. Развитие и совершенствование информационно-телекоммуникационных систем (ИТКС).
8. Создание единого информационного пространства внутренних войск на основе интеграции общеприменимых данных и их описаний по видам функциональной деятельности на всех уровнях (звеньях) управления внутренних войск.
9. Участие в развертывании и внедрении средств, разработанных в единой взаимоувязанной системе государственного и военного управления.
10. Полномасштабное развертывание и внедрение технической основы единой взаимоувязанной системы государственного и военного управления.



11. Совершенствование системы защиты информации и другие.

Для реализации данных направлений в Главном командовании внутренних войск МВД России проводится работа по совершенствованию и развитию принципиально новых средств и комплексов связи, автоматизированных систем управления в соответствии с задачами по обеспечению устойчивого, непрерывного, оперативного и скрытого управления внутренними войсками в любых условиях.

Основными результатами работы в этом направлении являются:

1. Развитие цифровой магистральной связи внутренних войск МВД России с использованием цифровых радиорелейных станций и арендованных цифровых каналов связи для увеличения пропускной способности, улучшения качества прохождения всех видов информации в интересах главнокомандующего внутренними войсками МВД России.
2. Замена аналоговых каналов связи на цифровые с возможностью работы по ним аппаратуры старого парка.
3. Создание единой автоматической телефонной сети внутренних войск, позволяющей обеспечить расширенный перечень предоставляемых абоненту услуг и передачу информа-

ции с высоким качеством, устойчивостью и оперативностью.

4. Внедрение современных командно-штабных машин связи Р-142 НСА (рис. 6).



Рис. 6. Командно-штабная машина Р-142 НСА

**Справочно:**

База автомобиля — кузов фургон на шасси автомобиля «КАМАЗ». Средства связи: радиостанция КВ-диапазона Р-168-100КА; радиостанция УКВ-диапазона Р-168-25У; радиостанция УКВ-диапазона Р — 168-100У; радиостанция оперативной связи «Эрика-201-028 П45» с МВУ; аппаратура ЗАС. Дальность связи — до 300

км. Источники питания — агрегат дизельный АДП 4,2–230 ВЯБС «Вебрь». Экипаж — 3–4 человека.

5. Развитие спутниковой связи для действия в труднодоступных районах выполнения служебно-боевых задач.
6. Создание интегрированной системы документированной связи и передачи данных на базе пакетного контроллера ВИП-М, обеспечивающей передачу по различным каналам связи сигналов и команд боевого управления, текстовых сообщений произвольного содержания, сбора, обработки и представления информации в формализованном виде.
7. Продолжение развития специальной связи. В настоящее время до всех воинских частей внутренних войск доведена телефонная шифрованная связь с использованием аппаратуры типа «Маховик» и организована автоматическая передача шифрованной документированной информации. В войска внедрена соотвоя конфиденциальная связь с использованием специальных сотовых телефонов М-539.
8. Нарастивание информационных возможностей ИТКС внутренних войск (рис. 7).

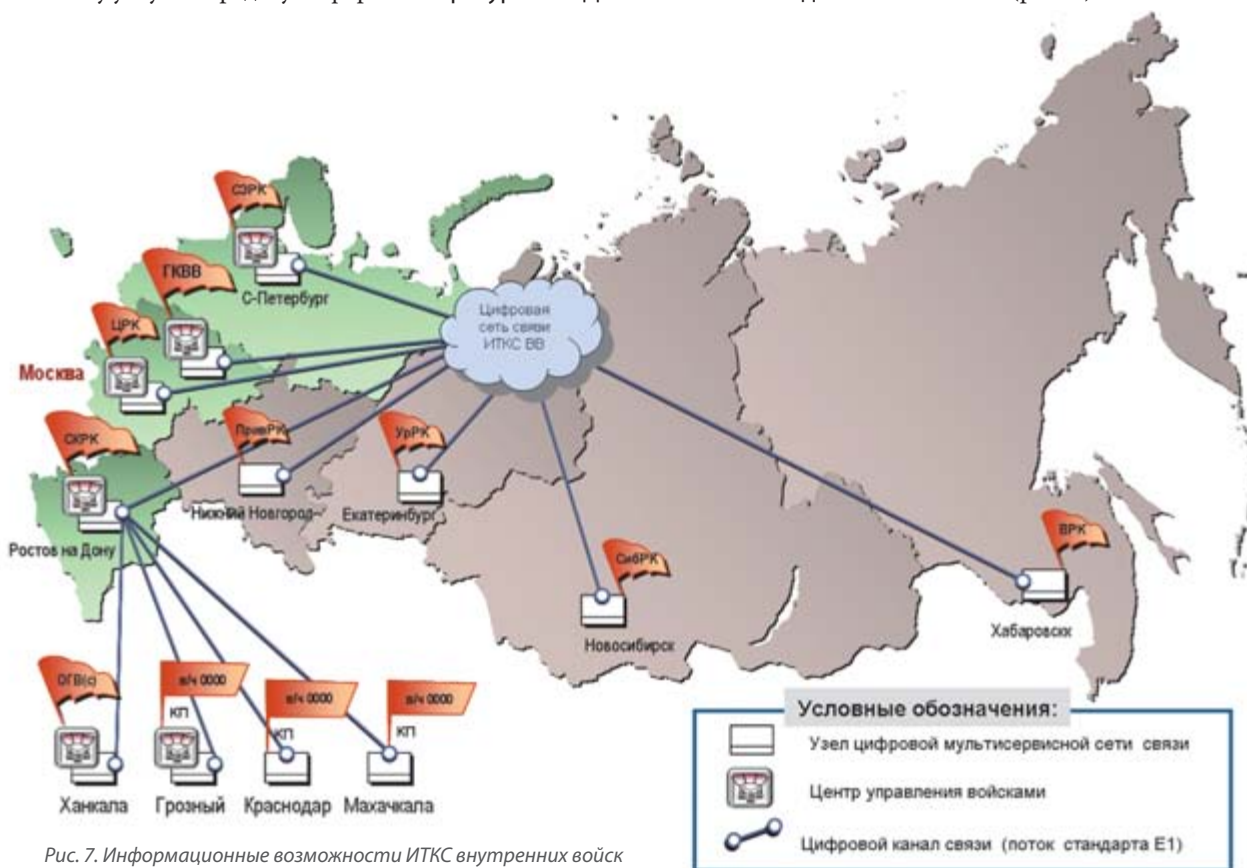


Рис. 7. Информационные возможности ИТКС внутренних войск



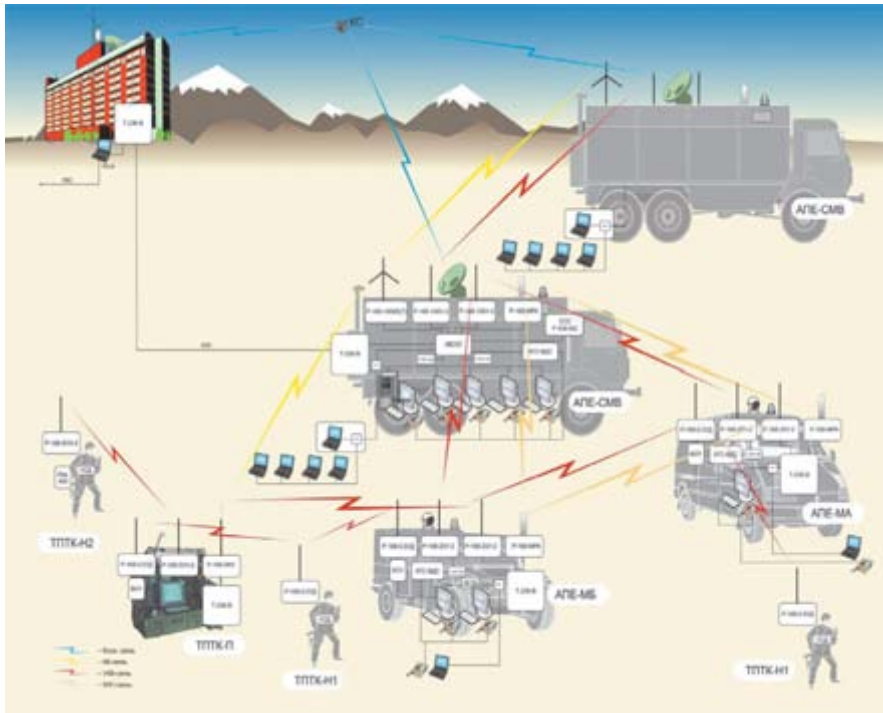


Рис. 8. Структурно-функциональная схема ТПТК

К концу 90-х годов стало очевидным, что имеющаяся инфраструктура системы управления внутренними войсками, включающая в себя и средства связи и АУВ, не отвечает объемам, характеру задач, возложенных на войска, современным требованиям, предъявляемым к управлению войсками, обусловленных непрерывным усложнением процесса управления, необходимостью оценки все большего количества факторов как военного, так и иного, в том числе, политико-экономического и социального характера.

Бурное развитие информационных и телекоммуникационных технологий в последние годы предопределило все более тесную интеграцию сил и средств связи и АУВ, реализующих информационные процессы в системе управления, и привело к организационно-технологическому объединению сил и средств связи и АУВ в информационно-телекоммуникационные системы.

Работы по созданию информационно-телекоммуникационной системы управления внутренними войсками МВД России ведутся с 2001 года. Методологической основой проводимых мероприятий является целевая программа «Совершенствование инфраструктуры системы управления внутренними войсками МВД России на основе современных информационных технологий на 2005–2015 гг.». Указанная программа разработана во исполне-

ние Плана мероприятий МВД России по реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 2 августа 2004 г. №352 — рпс. Кроме того, в 2005–2006 гг. в связи с выходом Постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. №239 первый этап программы был переработан в проект ведомственной целе-

вой программы «Реорганизация инфраструктуры системы управления внутренними войсками МВД России на основе комплексного применения современных информационных и телекоммуникационных технологий».

Повышение эффективности управления войсками является главной целью создания ИТКС внутренних войск МВД России. Частными целями, достигаемыми в ходе создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления, основанной на новых технологиях, являются:

- повышение оперативности, непрерывности, скрытности управления внутренними войсками;
- повышение обоснованности принимаемых решений на служебно-боевое применение внутренних войск;
- обеспечение высокой технологической готовности средств управления и эффективности используемых информационных и телекоммуникационных технологий.

9. Создание типового программно-технического комплекса (ТПТК) для тактического звена внутренних войск (рис. 8).

На ТПТК тактических воинских формирований при их функционировании в составе контуров автоматизированного управления внутренними войсками МВД России и МЧС России возлагаются следующие основные задачи:

### Подвижный пункт управления в городском исполнении

**Командный пункт (КП)**



**Возможности КП:**  
 -просмотр и прослушивание аудио и видео информации с любой из камер МРС (одна в реальном режиме времени, остальные в малокадровом режиме (1-3 к/с));  
 -просмотр и прослушивание аудио и видео информации с регистратора любой МРС с любого момента времени;  
 -передача информации на ЦУВВ ГК ВВ МВД России по магистральному каналу связи, радиоканалу (RadioEthernet) 4-5 км, и как резерв спутниковому каналу в режиме малокадрового видео или в режиме просмотра информации с видео регистратора

**Мобильный диспетчерский пункт (МДП)**



**Возможности МДП:**  
 -просмотр и прослушивание аудио и видео информации с любой из камер МРС (одна в реальном режиме времени, остальные в малокадровом режиме (1-3 к/с));  
 -просмотр и прослушивание аудио и видео информации с регистратора любой МРС с любого момента времени;  
 -передача информации на КП по радиоканалу (RadioEthernet 4-5 км);  
 -передача информации на КП, ЦУВВ ГК ВВ МВД России по спутниковому каналу в режиме малокадрового видео или в режиме просмотра информации с видео регистратора;

**Мобильные рабочие станции (МРС)**



**Возможности МРС:**  
 -сбор аудио видео информации, запись в видео регистратор;  
 -передача аудио и видео информации на МДП по радиоканалу (RadioEthernet 4-5 км)

Рис. 9. Подвижный пункт управления ГКВВ МВД России (в городском исполнении)

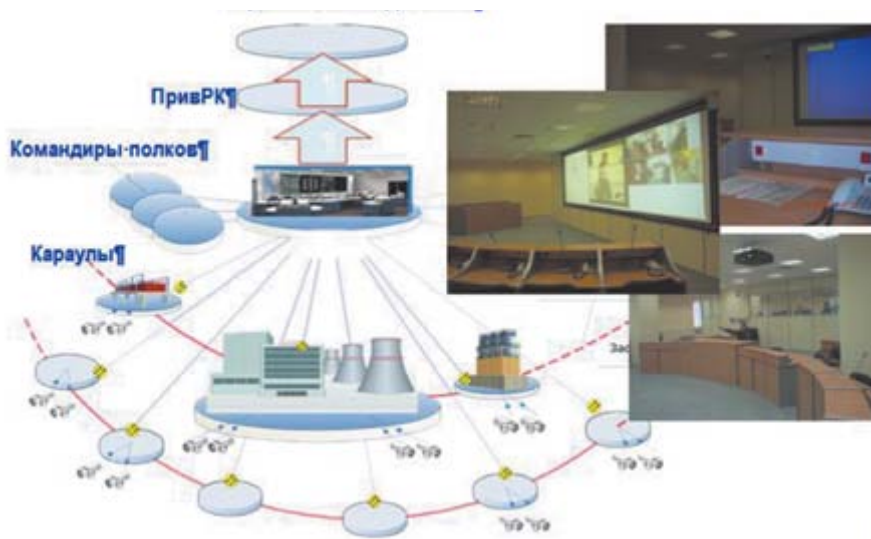


Рис.10. Информационные возможности ИТКС внутренних войск

- формирование и передача подчинённым органам управления формализованных и неформализованных команд, сигналов, приказов, распоряжений;
- формирование и передача вышестоящим органам управления докладов (донесений, отчётов) о получении и исполнении команд, сигналов, приказов, распоряжений;
- сбор, обработка, контроль, хранение и отображение переданных и полученных команд, сигналов, приказов, директив, распоряжений, докладов, донесений, отчётов и других документов;
- проведение оперативно-тактических расчётов по подготовке данных должностным лицам для принятия решений;
- планирование организации управления частями и подразделениями, проведение расчётов по планированию и обеспечению выполнения поставленных задач;
- сбор, первичная обработка и отображение информации о тактической обстановке, о составе, состоянии, обеспеченности и характере деятельности своих войск, решающих совместные задачи в мирное и военное время;
- формирование, поддержание в актуальном состоянии и ввод в действие планов применения войск, выполнения служебно-боевых задач;
- обеспечение информационного взаимодействия тактических воинских формирований независимо от их видовой и ведомственной принадлежности при совместном решении задач.

10. Одним из приоритетных направлений внедрения современных информационных технологий в управленческую деятельность, развития инфраструктуры управления внутренних войск является создание центров управления войсками региональных командований, соединений и частей внутренних войск и подвижных пунктов управления соответствующих органов управления.

За последние два года созданы типовые элементы автоматизированной системы центра управления внутренними войсками в ГКВВ МВД России: пункты управления начальников управлений, пункт управления дежурной службы. На рис. 9 изображены элементы подвижного пункта управления в городском исполнении.

В рамках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ завершены работы по созданию центра служебно-боевого управления соединения внутренних войск по охране ВГО, комплекса средств автоматизации, связи и защиты информации «АС-ЗАТО», включая типовые элементы комплекса на различных объектах (застаны, караулы, КПП по пропуску людей, автотранспорта, железнодорожного транспорта, кабинет командира и помещение дежурного по воинской части) (рис.10).

Дальнейшее развитие системы управления внутренними войсками осуществляется в соответствии с утвержденной Концепцией развития системы управления внутренних войск МВД России до 2020 года.

Результатом реализации данной Концепции должно стать создание

такой системы управления, в которой будут устранены организационные, информационные функциональные препятствия для эффективного вертикального и горизонтального функционального взаимодействия органов управления, соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск в едином информационном пространстве.

Учитывая уроки прошлого и исходя из анализа современных угроз безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу, законодательно возлагаемых на внутренние войска служебно-боевых задач, установленных количественно-качественных показателей развития военной организации Российской Федерации, целью строительства внутренних войск до 2020 года является создание в системе МВД России высокоэффективных, мобильных, профессионально обученных и оснащенных современным вооружением и специальной техникой войск постоянной готовности, способных эффективно участвовать в обеспечении внутренней безопасности и обороны Российской Федерации.

При этом, главной целью развития системы управления внутренних войск следует считать ее оптимизацию, придание ей такого облика, который позволит решать управленческие задачи в любых условиях обстановки и тем самым обеспечит возможность поддержания постоянной высокой боевой и мобилизационной готовности войск и подготовки их к выполнению задач по предназначению, эффективного решения стоящих перед внутренними войсками задач.

Правильное определение и последующая реализация основных направлений развития системы управления внутренними войсками МВД России на долгосрочную перспективу существенно улучшит процесс управления войсками и позволит повысить эффективность выполнения поставленных служебно-боевых задач.