

**Бунин****Сергей Викторович,**

начальник Главного штаба внутренних войск — первый заместитель главнокомандующего внутренними войсками МВД России, генерал-полковник

На протяжении столетий армия играла важнейшую роль в укреплении внутренней безопасности страны. В начале XIX века в России назрели предпосылки к созданию специальных структур, которые бы непосредственно выполняли задачи обеспечения внутренней безопасности государства и стояли на страже его внутренних интересов. Это явилось первым шагом в создании новой военизированной структуры. В 1811 г. по высочайшему указу Александра I была создана **внутренняя стража**, вставшая на защиту «внутренней тишины и спокойствия» в государстве Российском.

Внутренняя стража Российской империи стала прародителем современных внутренних войск МВД России (далее внутренние войска). На протяжении более чем 200 лет внутренние войска подвергались различным изменениям. В соответствии с этими изменениями модернизировались структура и состав войск. При этом **предназначение войск оставалось неизменным** — обеспечение общественной безопасности, защита населения, материальных и духовных ценностей от внутренних угроз.

На современном этапе своего развития внутренние войска МВД России входят в систему Министерства внутренних дел Россий-

Система управления внутренних войск МВД России в условиях изменения характера угроз национальной безопасности Российской Федерации

ской Федерации и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Федеральным законом от 6 февраля 1997 года №27 ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» на внутренние войска возложены следующие задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам Федеральной служ-

бы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

Важнейшим элементом, обеспечивающим эффективное выполнение возложенных на внутренние войска задач, является система управления, которая в процессе развития войск постоянно трансформировалась. За свою многолетнюю историю система управления прошла путь от первых приказов и канцелярии при инспекторе внутренней стражи до функционально взаимосвязанных между собой органов, пунктов и средств управления, реализующих современные информационные технологии.

Существующая система управления внутренних войск обеспечивает выполнение всего комплекса задач в различных условиях. При этом установлен четкий порядок управления подчиненными войсками и их взаимодействия с органами внутренних дел, Вооруженными Силами Российской Федерации, другими воинскими формированиями и органами при ре-

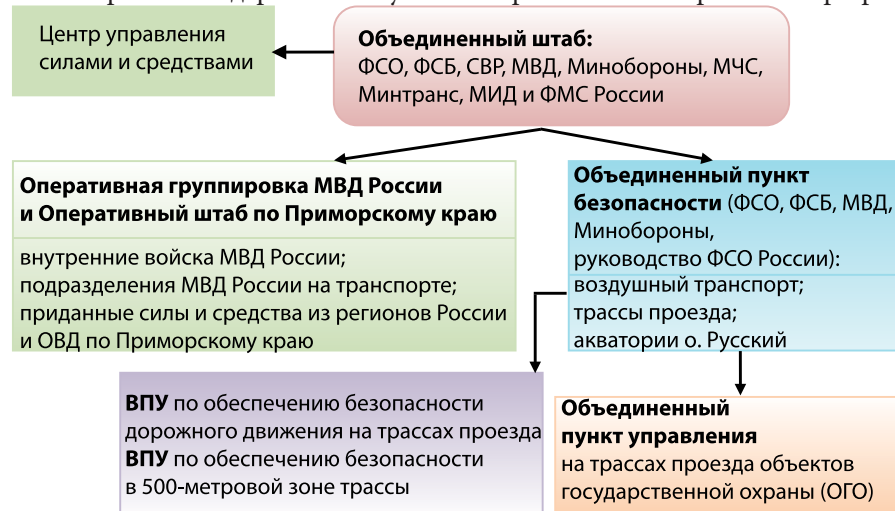


Рис. 1. Структура Объединенного штаба силовых структур, развернутого на саммите АТЭС-2012

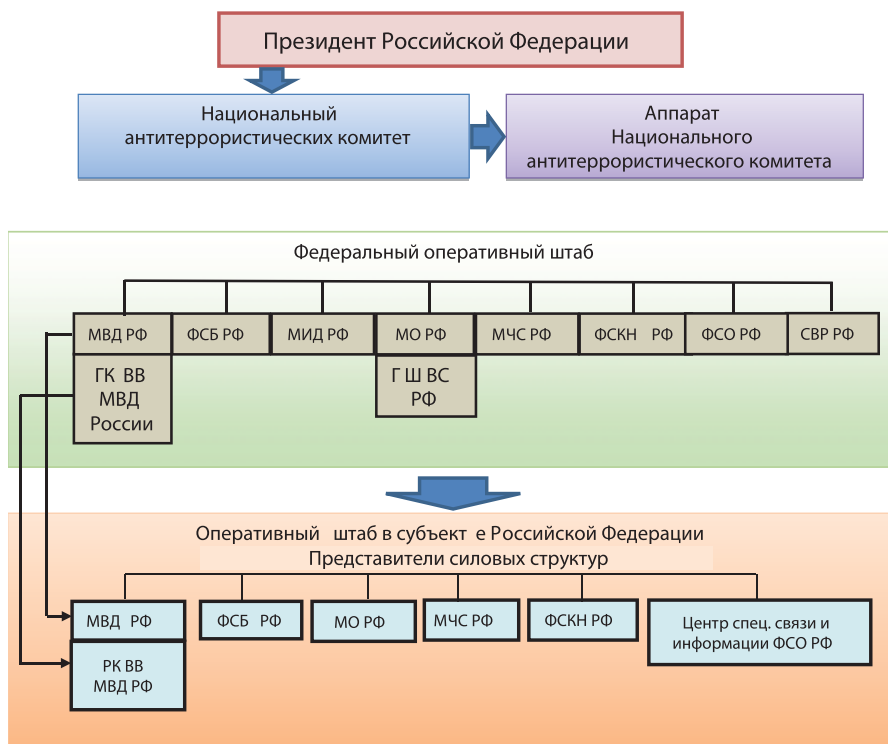


Рис. 2. Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации

шении задач в области обороны и безопасности страны.

При решении задач участия в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности (далее ООП и ООБ) и режима чрезвычайного положения особое внимание уделяется совместному проведению мероприятий с федеральными органами исполнительной власти, а также с органами внутренних дел МВД России. При этом органы и пункты управления при подготовке и проведении данных мероприятий объединяются в единый межведомственный штаб. Примерами успешного функционирования системы управления при выполнении задач по ООП и ООБ международного характера явились обеспечение проведения саммита АТЭС-2012, XXVII всемирной летней Универсиады-2013 в Казани, XXII зимних Олимпийских и XI зимних Паралимпийских игр в Сочи-2014.

Всесторонний учет возможных угроз и анализ оперативной обстановки позволили объединенному штабу осуществить эффективное руководство разнородной группировкой, обеспечив безопасное проведение данных мероприятий (рис. 1).

Наиболее сложной и ответственной задачей для внутренних

войск в современных условиях является участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции (далее КТО). Тактика действий террористов постоянно изменяется так же, как и формы их применения и способы действий.

Для своевременного реагирования на эти изменения, подготовки соответствующих рекомендаций по совершенствованию служебно-боевой деятельности соединений и воинских частей во внутренних войсках созданы аналитические

подразделения, которые функционируют в тесном взаимодействии с соответствующими подразделениями ФСБ России, МВД России и других силовых структур. Проводимый ими всесторонний анализ оперативной обстановки позволяет прогнозировать различные варианты ее развития. При этом существующая система управления внутренних войск адаптирована к характеру возможных противоправных действий и позволяет эффективно руководить действиями войск в ходе проведения специальных мероприятий (рис. 2).

В целях совершенствования системы управления по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона в составе объединенного пункта управления ОГВ (с) были созданы пункты управления в Республике Дагестан и Республике Ингушетия.

Одна из основных задач внутренних войск — охрана важных государственных объектов и специальных грузов (далее ВГО и СГ). Результат ее выполнения во многом зависит от принимаемых совместно с органами безопасности министерств и ведомств, в ведении которых находятся ВГО и СГ, управленческих решений.

В целях повышения эффективности управления и взаимодействия сил межведомственной группировки в кризисных ситуациях в составе объединенного оперативного штаба создается ситуационный центр (рис. 3). Необходимость его создания была подтверждена действиями межведомственной



Рис. 3. Структура ситуационного центра

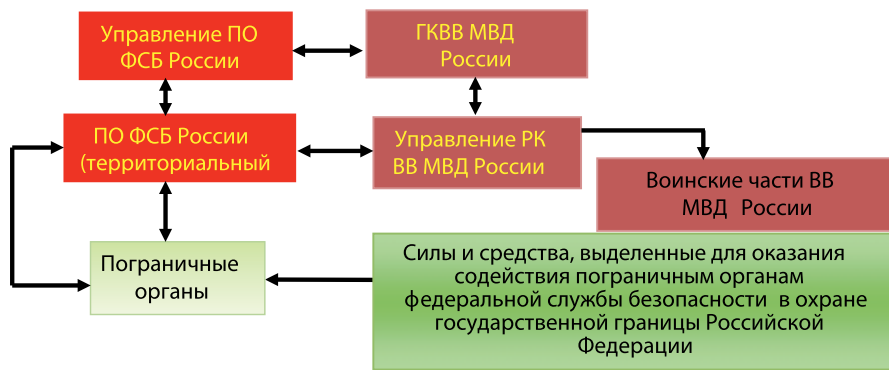


Рис. 4. Схема управления при оказании содействия пограничным органам ФСБ России в охране государственной границы Российской Федерации

группировки в ходе ликвидации пожаров летом 2010 года.

Включение органов управления внутренних войск в состав ситуационного центра дало дополнительные возможности. Использование данных единой информационно-аналитической системы, поступающих из различных источников, позволило осуществлять оперативное руководство группировкой сил и средств. Положительный опыт функционирования объ-

ния служебно-боевой деятельности войск.

В современных условиях изменения в содержании и характере угроз национальной безопасности страны определяют необходимость дальнейшего совершенствования системы управления внутренних войск в целом и ее элементов по отдельности.

В зависимости от требований, предъявляемых к системе управления внутренних войск, опреде-

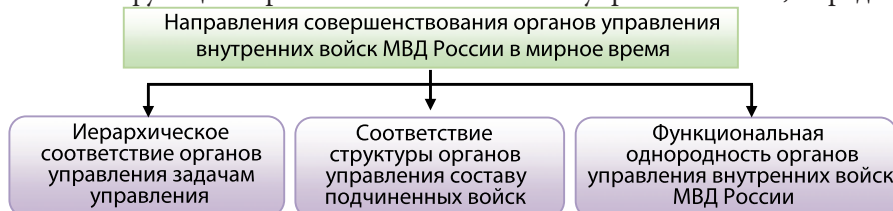


Рис. 5. Направления совершенствования органов управления внутренних войск МВД России в мирное время

единенного ситуационного центра дал толчок дальнейшему развитию подобных структур во многих федеральных органах исполнительной власти, в том числе и во внутренних войсках.

Внутренние войска находятся в готовности к выполнению задач по оказанию содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее ПО ФСБ РФ) в охране государственной границы Российской Федерации. Для этого регулярно проводятся совместные командно-штабные тренировки и учения внутренних войск с ПО ФСБ РФ. При этом само взаимодействие отрабатывается по типовой схеме (рис. 4).

Данная схема позволяет выдерживать четкий порядок действий применяемых сил и средств при охране государственной границы, обеспечивать непрерывное руководство войсками, а также решать вопросы всестороннего обеспече-

лены направления дальнейшего совершенствования органов управления (рис. 5).

Результатами реализации данных направлений являются:

- соответствие состава органов управления объему задач (количеству мероприятий), решаемых (проводимых) войсками;
- иерархическая структура построения органов управления со строгим разделением функций на каждом уровне управле-

ния, позволяющая решать разно-

- масштабные задачи управления;
- включение в органы управления только тех подразделений, которые решают функционально связанные задачи;
- функционирование органов управления в логически завершенной системе органов государственного управления (федеральных органов государственной власти).

Для решения задач военного времени определены дополнительные направления совершенствования органов управления внутренними войсками. В их числе:

- приведение в соответствие структуры органов управления военного и мирного времени;
- резервирование элементов органов управления;
- оптимизация численности органов управления;
- приведение в соответствие системы органов управления внутренних войск системе органов управления федеральных органов исполнительной власти (рис. 6).

Одним из основных направлений развития системы управления внутренних войск является **совершенствование системы пунктов управления**.

Для обеспечения непрерывного управления внутренними войсками в мирное время созданы и функционируют **повседневные пункты управления**, на базе которых в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время развертываются командные пункты.

В целях обеспечения устойчивости управления в Главном командовании и региональных командованиях внутренних войск МВД России содержатся в готовности к работе **запасные командные пункты**.

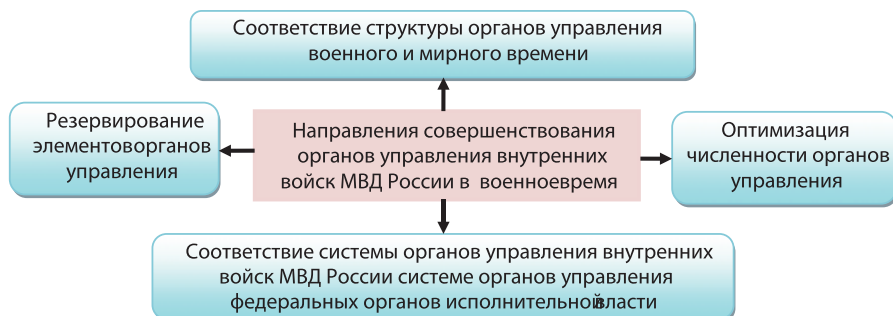


Рис. 6. Направления совершенствования органов управления внутренних войск МВД России в военное время



Рис. 7. Комплексная аппаратная связи П-144МСН «Малолеток»

Для организации управления группировками войск (сил) на отдельных направлениях развертываются элементы командных пунктов:

- в Главном командовании и региональных командованиях — **полевые подвижные пункты управления;**
- в соединениях (воинских частях) — **вспомогательные пункты управления** (на подвижной базе).

Проводимая работа по совершенствованию системы управления многогранна и охватывает достаточно большой спектр направлений. В то же время особое внимание командованием войск уделяется вопросам развития ее технической основы — системы связи и автоматизированного управления внутренними войсками МВД России.

Основным содержанием развития системы связи является внедрение принципиально новых средств и комплексов связи в соответствии с задачами по обеспечению устойчивого, непрерывного, оперативного и скрытного управления внутренними войсками в любых условиях.

Основными направлениями являются:

- совершенствование цифровой магистральной сети связи внутренних войск МВД России, построенной с использованием собственных и арендованных цифровых каналов связи, что позволяет увеличить пропускную способность и улучшить качество прохождения всех видов информации в интересах органов управления;

- развитие спутниковой связи для обеспечения действий войск в труднодоступных районах, прежде всего в горно-лесистой местности;
- создание единой автоматической телефонной сети внутренних войск, позволяющей обеспечить расширенный перечень предоставляемых абоненту услуг по передаче информации;
- дальнейшее развитие специальной связи в целях обеспечения надежной защиты циркулирующей информации. В войсках завершено оснащение воинских частей внутренних войск аппаратурой специальной связи, позволяющей в считанные минуты производить обмен шифрованной документированной информацией. Учитывая спе-

цифику действий войск в отрыве от пунктов постоянной дислокации, широко применяются специальные сотовые телефоны конфиденциальной связи, которые дают возможность по обычным сотовым сетям вести защищенные телефонные переговоры;

- внедрение интегрированной системы документированной связи и передачи данных на базе пакетного контроллера ВИП-М, обеспечивающей передачу по различным каналам связи сигналов и команд боевого управления, текстовых сообщений произвольного содержания, сбора, обработки и представления информации в формализованном виде. Данная система выступает одним из важных компонентов системы автоматизированного управления внутренними войсками;
- внедрение современных средств и комплексов связи, обновление парка командно-штабных машин и комплексных аппаратных связи (рис. 7);
- внедрение в тактическом звене управления перспективных разработок промышленности, представляющих собой комплексы взаимосвязанных элементов, таких как средства связи, автоматизированные рабочие места и специальное программное обеспечение, использующее возможности глобальных навигационных систем (*Примером такой интеграции является применение комплекса средств связи*



Рис. 8. Комплекс средств тактического звена управления внутренних войск «Поток-ТР»

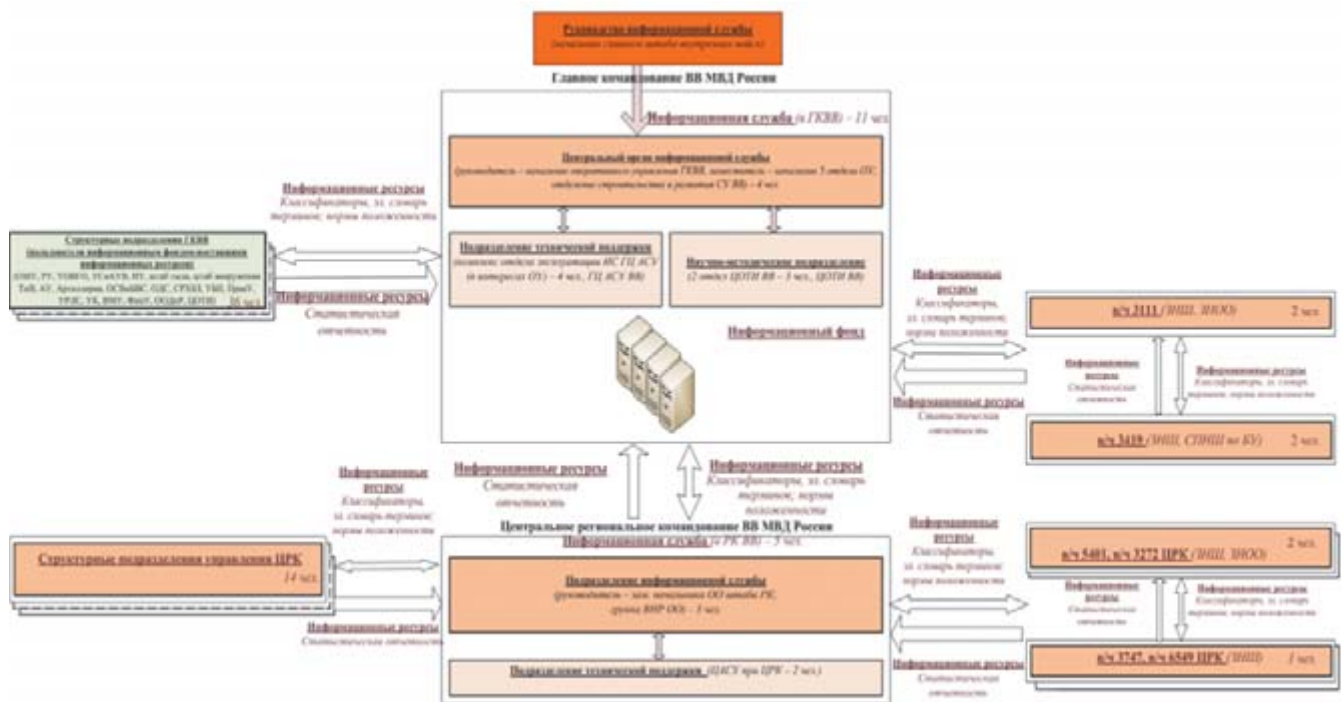


Рис. 9. Структура единого информационного пространства

тактического звена управления «Поток-ТР», принятого в соответствии с приказом МВД России в 2012 году на снабжение внутренних войск и эксплуатируемого в воинских частях специального назначения внутренних войск (рис. 8);

- реализации федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы», в рамках которой во внутренних войсках развернута сеть диспетчерских центров системы мониторинга местоположения подвижных объектов. Более 3 200 единиц авто и бронетехники оснащено специализированным бортовым оборудованием. Важнейшим направлением развития автоматизированного управления внутренними войсками является совершенствование информационно-телекоммуникационной системы внутренних войск и формирование единого информационного пространства.

С 2002 года во внутренних войсках проводится комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию информационно-телекоммуникационной системы внутренних войск (далее ИТКС). Системотехнической основой данной работы послужили «Системный проект создания ИТКС ВВ МВД России»

и «Концепция создания мобильного пункта управления внутренних войск МВД России».

Главной целью создания **информационно-телекоммуникационной системы** является обеспечение органов управления внутренних войск эффективными средствами поддержки формирования, контроля и реализации процессов принятия решений и управления войсками. Указанная цель достигается в результате:

- создания единого информационного пространства и эффективной развитой телекоммуникационной инфраструктуры;
- кардинального сокращения времени, необходимого на получение информации, требующейся для принятия решения;
- повышения уровня автоматизации работы должностных лиц и органов управления путем внедрения автоматизированных информационных систем;
- внедрения новых методов в управлении внутренних войск на основе современных информационных технологий;
- введения единого стандарта работы с электронными документами, учитывающего существующую нормативную базу.

Последовательные шаги в этом направлении ведут к тому, что в войсках продолжается развитие:

- единой защищенной мультисервисной сети;

- единой распределенной системы стационарных и подвижных пунктов управления войсками;
- катастрофоустойчивой системы центров обработки и хранения данных;
- специального программного обеспечения.

Единое информационное пространство представляет собой совокупность баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, облегчающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей.

В целях выработки практических подходов по созданию единого информационного пространства внутренних войск МВД России создан опытный район. В него включены: ГКВВ, управление ЦРК, ОДОН ВВ МВД России, ряда воинских частей и соединений (рис. 9).

Главной целью развития единого информационного пространства является повышение эффективности функционирования органов управления внутренних войск МВД России за счет наращивания информационной поддержки процессов управления, а также совершенствования и дальнейшего развития автоматизированной систе-



Рис. 10. Центр управления внутренними войсками

мы управления внутренних войск МВД России.

Для обеспечения управления внутренними войсками в мирное время, в том числе при возникновении чрезвычайных обстоятельств, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время создан и функционирует Центр управления внутренними войсками (рис. 10). Он входит в систему ситуационных центров Российской Федерации, работающих по единому регламенту взаимодействия, и объединен в единую информационную сеть с ситуационным центром Президента Российской Федерации, Национальным центром управления обороной государства, ситуационным центром МВД России, национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России, а также с ситуационным центром госкорпорации «Росэнергоатом».

По аналогичным технологиям функционируют центры боевого управления в региональных командованиях и соединениях внутренних войск.

Пункты управления войск охвачены системой защищенной видеоконференцсвязи и передачи данных, в том числе с применением спутниковой связи. При необходимости организуется подключение подвижных пунктов управления при выполнении войсками задач вне пунктов постоянной дислокации.

Информационно-аналитическим наполнением комплексов средств автоматизации развернутых пунктов управления являются автоматизированные информационные системы по направлени-

ям служебно-боевой деятельности войск.

Во внутренних войсках функционируют автоматизированные системы, обеспечивающие анализ донесений о служебно-боевой деятельности воинских частей и подразделений, о преступлениях и происшествиях во внутренних войсках, потерях личного состава, а также сбор и обработку данных статистической отчетности, номерного учета оружия, учета судебных исков, ведения классификаторов, обеспечения финансовой деятельности войск, включая расчет денежного довольствия и организацию бухгалтерского учета материальных средств, и многие другие функции. На сегодняшний день во внутренних войсках на разных этапах внедрения находятся автоматизированные системы по созданию и ведению штатов войск, учету военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и на должностях гражданского персонала, по управлению объектами недвижимости войск.

Интенсивное внедрение информационных технологий в служебно-боевую деятельность внутренних войск, рост угроз в области обеспечения информационной безопасности определяют особую актуальность организации и проведения мероприятий по технической защите информации и противодействию техническим средствам разведки. В целях совершенствования системы обеспечения информационной безопасности внутренних войск МВД России в период с 2010 г. созданы подразделения технической защиты ин-

формации (далее ТЗИ), проведена аккредитация восьми специальных лабораторий ТЗИ. За счет усилий органов по аттестации внутренних войск, а также за счет выделенного финансирования, в течение последних двух лет количество аттестованных объектов увеличилось в три раза, что позволило удовлетворить потребность в аттестованных объектах информатизации.

Дальнейшее совершенствование системы управления осуществляется в соответствии с утвержденной Концепцией развития системы управления внутренних войск МВД России до 2020 года.

Результатом реализации данной Концепции должно стать создание такой системы управления, в которой будут устранены организационные, информационные функциональные препятствия для эффективного вертикального и горизонтального функционального взаимодействия Главного командования, региональных командований, соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск в едином информационном пространстве.

Исходя из анализа современных угроз безопасности Российской Федерации, служебно-боевых задач, законодательно возложенных на внутренние войска, и установленных количественно-качественных показателей развития военной организации Российской Федерации, *целью строительства внутренних войск до 2020 года является создание в системе МВД России высокоэффективных, мобильных, профессионально обученных и оснащенных современным вооружением и специальной техникой войск постоянной готовности, способных эффективно участвовать в обеспечении внутренней безопасности и обороны Российской Федерации.*

При этом главной целью развития системы управления внутренних войск является ее оптимизация, придание такого облика, который позволит решать управленческие задачи в любых условиях обстановки, обеспечит поддержание высокой боевой и мобилизационной готовности войск к выполнению задач по предназначению.